

9. Skarbnik
09.12.2011. Jm



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 422-62-31
(0-12) 427-24-50
(0-12) 422-58-19

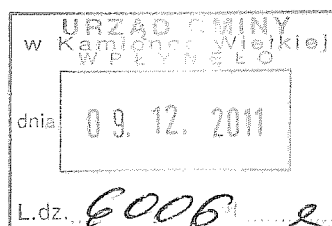
Zespół w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 52
33-300 Nowy Sącz
e-mail: nowysacz@krakow.rio.gov.pl

tel/fax (0-18) 443-69-48
(0-18) 443-79-95

Nowy Sącz, dnia 7 grudnia 2011 r.

SO. XII/421/43/11
SO.XII/429-1/43/11
SO.XII/426/43/11
L.dz. 382/M



Szanowny Pan
Kazimierz Siedlarz

Wójt Gminy
KAMIONKA WIELKA

W załączeniu przesyłam uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie:

- zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2012 rok,
- opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej
- opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Beata Jakubowska

Uchwała Nr S.O. XII/429-1/43/11

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 5 grudnia 2011 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamionka Wielka.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	- Marek Łopata
Członkowie:	- Teresa Kulka
	- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie – z zastrzeżeniami - zaopiniować projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamionka Wielka.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Kamionka Wielka projekt uchwały w sprawie zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kamionka Wielka.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowania działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie - po uwzględnieniu

przedstawionych w niej objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego wydają się być realistyczne. Projekt obejmuje okres roku budżetowego (2012) oraz kolejne lata. Przyjęte w niej wartości dla 2012 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. W związku ze zbiorczym wykazaniem (w łącznej kwocie) umów związanych zapewnieniem ciągłości działania jednostki Skład Orzekający zauważa, że wymienione w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych dane i limity określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia, a zatem dotyczy to także przedmiotowych umów. Nie określono również limitu zobowiązań dla tych umów, co pozostaje w sprzeczności z ich istotą (zawierane są w latach poprzedzających płatności z nich wynikające). Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych). W załączniku Nr 2 do uchwały ustalono dla 2012 roku limit wydatków w wysokości 66.000 zł na realizację przedsięwzięcia Nr 14 „Opracowanie i zmiana planu zagospodarowania przestrzennego gminy”, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej (tabela Nr 3) zaplanowano na ten cel wydatki w wysokości 59.778 zł.
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2012-2021. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Z dokumentu tego wynika, że wysokość długu, jak również łączne obciążenie budżetu gminy spłatami długu w latach 2012 – 2013 nie przekracza obowiązujących w tych latach limitów zadłużenia określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, które na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.) zostały utrzymane w mocy do 31 grudnia 2013 roku. Natomiast, możliwość spłaty zadłużenia po roku 2013 zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę Kamionka Wielka prognoza kwoty

długu wykazuje natomiast, że w 2014 roku wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku przekracza średnią arytmetyczną - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. W 2014 roku faktyczne obciążenie budżetu Gminy Kamionka Wielka spłatami zadłużenia ma wynosić 0,0527, natomiast maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłat, wyliczony w oparciu o zasady, określone w art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych wynosi 0,0418. Oznacza to, że nie zostały zachowane relacje z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a przepis ten jednoznacznie stanowi, że organ stanowiący gminy nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz każdym roku następującym po roku budżetowym zostanie przekroczona ta relacja. Powyższe przesądza o konieczności rozważenia możliwości ograniczenia zadłużenia lub rozłożenia spłat i podjęcia skutecznych działań w celu zachowania limitu wynikającego z art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych, który bezwzględnie obowiązuje począwszy od 2014 roku.

4. W wieloletniej prognozie finansowej zawarto informację o relacji łącznej kwoty przypadających w latach 2012-2013 spłat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu ogółem, stosownie do unormowania art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁO. KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Marek Łopata