

Uchwała Nr S.O. XII/421/4/10

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 15 grudnia 2010 r.

**w sprawie : zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Kamionka Wielka
na 2011 r.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący – Marek Łopata

Członkowie - Teresa Kulka

- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej

p o s t a n o w i ł

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Kamionka Wielka
na rok 2011.**

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Kamionka Wielka projekt uchwały budżetowej na rok 2011.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt budżetu Gminy Kamionka Wielka opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2011.

Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Projektowi towarzyszy uzasadnienie, którego zakres i treść nie budzą zastrzeżeń.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym z wymogiem realności planu dochodów.

Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Analiza przychodów budżetu, w tym źródeł zrównoważenia deficytu, skłania do wniosku, że kwoty przychodów zwrotnych (dłużnych) nie powodują przekroczenia w roku 2011 limitów długu publicznego z art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.). Budżet w rozchodach zabezpiecza spłatę długu aktualną w roku 2011. Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równoległe opracowanej wieloletniej prognozy finansowej - w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 ustawy o finansach publicznych.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 tej ustawy.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów finansowych, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji.

Analizując przedłożony projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważył jednak, że w planie wydatków budżetu nie utworzono rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Zgodnie z przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.) winna ona wynosić nie mniej niż 0,5 % wydatków Gminy Kamionka Wielka pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu – tj. nie mniej niż 58.490,53 zł. Co prawda, w sentencji uchwały zapisano (§ 4 pkt 2), że tworzy się „rezerwy celowe budżetu w kwocie łącznej 1.000 zł na realizację zadań własnych bieżących w dziale 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa w zakresie zarządzania kryzysowego”, ale jak wynika z tabeli Nr 2 (wydatki budżetu) powyższa kwota została zaplanowana na wydatki w dziale 754, rozdział 75421 Zarządzanie kryzysowe, czyli nie jest to rezerwa, ale wydatki, o których mowa w art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.). Skład Orzekający zwrócił również uwagę, że w dochodach budżetu nie ujęto wpływów ze źródeł, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 7 ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010r. Nr 80, poz. 526), pomimo, że w tabeli Nr 6 (informacja o dochodach budżetu państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami) wykazano w dziale 750 kwotę 155 zł dochodów budżetu państwa, natomiast w dziale 852 – 31.100 zł. Nie zaplanowano w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90019 Wpływy i wydatki

związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska żadnych dochodów z tego tytułu. W załączniku Nr 1 („Wydatki budżetu na planowane kwoty dotacji udzielanych w roku 2011”) wykazano w rozdziale 85154 Przeciwdziałanie alkoholizmowi kwotę 2.000 zł dotacji przedmiotowej, kwota powyższa w Tabeli Nr 5 została opisana jako „dofinansowanie instytucji których działalnością statutową jest przeciwdziałanie i rozwiązywanie problemów alkoholowych” (czyli dotacja celowa). Również w rozdziale 75412 Ochotnicze straże pożarne zaplanowano dotację przedmiotową w kwocie 10.000 zł, w uzasadnieniu objaśniono, że są to „dotacje na zadania bieżące”, czyli dotacje celowe, udzielane na podstawie art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380 z późn. zm.). W załączniku Nr 1 wykazano również nieprawidłową kwotę dotacji dla Gminnego Ośrodka Kultury w Kamionce Wielkiej.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej opinii Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosowanie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) niniejszą opinię Wójt Gminy zobowiązany jest przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONKOWI KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Marek Kopań